



## من تنظيمات داخل الاتحاد الاشتراكي الى أحزاب مرتبطة به ومستقلة عنه

لوسط واليمين واليسار: اتجاهات ملتزمة بأساسيات واحدة  
كان المفروض بعد ان طالب المؤتمر القومي للاتحاد  
الاشتراكي الذي انعقد في يوليو ١٩٧٥ بتوفير الظروف  
الموضوعية التي تكفل امكانية تعدد الاتجاهات وتطورها الى  
امكانية الوصول الى المنابر الثابتة ان يبادر الاتحاد  
الاشتراكي ويلتقط الخيط بسرعة ويعمل على توفير الظروف  
الموضوعية التي تسمح بتنظيم تعدد الاتجاهات وبلورتها .  
وكان يمكن ان يتم ذلك عند مناقشة خطة التنمية او عند  
مناقشة برنامج الحكومة . وبينما تباطأت حركة الاتحاد  
الاشتراكي في استيعاب التغيير الجديد ، كانت خطوات مجلس  
الشعب أكثر سرعة في وقعها فقد تبلورت الاتجاهات فعلا  
حول التشريعات الاقتصادية الجديدة التي وضعت سياسة  
الانفتاح الاقتصادي موضع التطبيق بين اتجاه يرفضها  
واتجاه يتعجل الانطلاق فيها واتجاه يقبلها مع وضع  
الضوابط السلمية لضمان خدمة الاقتصاد القومي .



## مركز الأهرام للتنظيم وتكنولوجيا المعلومات

والحكومة. في تقرير لجنة الرد على بيان حكومة السيد ممدوح سالم السذي قدمته في ٢٩ أكتوبر ١٩٧٥ ، - والتي كتبت رئيسا - لها فقد تضمن الرد إشارة صريحة الى أن الممارسة أصبحت تجري بناء على اجتهادات فردية من الاعضاء بعد أن ظللنا سنوات نعلم التعاون بين الحكومة والمجلس على أساس أن مصدرها واحد وأن نشاطهما يدور في تنظيم سياسي يشملها معا . وقلنا أن تنوع الاتجاهات بعد الغاء شرط العضوية يفرض أسلوبا جديدا في علاقة المجلس بالحكومة تحظى معها الحكومة بتأييد الاقلية التي تتفق معها في برنامجها ، كما يسمح في نفس الوقت ببروز الآراء المخالفة بطريقة منظمة وغير علوية أو فردية وبمعنى آخر كان مؤدى هذا الكلام دعوة صريحة الى اقامة المناابر الثابتة داخل مجلس الشعب وأن يصبح بقاء الحكومة مستندا الى تأييد الاغلبية التي تتفق معها في برنامجها . وقد مهدت هذه الوثيقة الهامة الى خطوة أكثر ايجابية حينما دعا الرئيس السادات الى تشكيل اللجنة التي هرفت بلجنة مستقبل العمل السياسي والتي تشكلت برئاسة المهندس سيد مرمي من بين أعضاء مجلس الشعب وأعضاء اللجنة المركزية وبعض الهيئات النيابية والعمامة وجرت مناقشاتها في حرية تامة خلال شهرى فبراير ومارس ١٩٧٦ .

### اتجاهات أربعة

#### لمستقبل العمل السياسي

وقد تبلورت الآراء التي أبديت في اتجاهات أربعة أساسية :

وقد وجدت بعض تبادات الاتحاد الاشتراكي انه لا شيء يمنعها من أن تعلن عن برامج لمنابر خاصة بها ، وأخذ الزميل محمود أبو وافية زمام المبادرة في ذلك .. وتتابع الاعلان عن إنشاء المناابر وتوقفت امانة الاتحاد الاشتراكي راضية لهذا الاتجاه .

وكتب الدكتور رفعت المحجوب في مقاله المشهور [ أهرام ٢١ أكتوبر ١٩٧٥ ] « كفى لا تتساقط علينا المناابر لم كفى لا تسقط تجربة المناابر » . وقد كان على حق في ذلك .. فقد سقطت فكرة المناابر عملا وأصبحت موضع نندر بعد أن وصل عهد المناابر التي أعلن عنها الى أكثر من واحد وثلاثين منبرا .. وبعض هذه المناابر كان يعوزه المتومات الأساسية لاي برنامج سياسي وكان مجرد سرد لشعارات عامة ، وبعضه كان لا يمثل وزنا حقيقيا ، ولكن اغراء الدعاية كان شديدا . مما شجع على فكرة هذا التعدد في الاعلان عن المناابر .

وحتى ذلك الحين لم يكن أحد قد كلف خاطره أن يدرس النتائج التي تفرزها التغيرات الجديدة . ماذا اذا تجمعت آراء حول برنامج معين داخل التنظيم السياسي ، ما أثر ذلك على علاقة المجلس بالحكومة وكيف تجري الممارسة بعد أن ألغينا شرط عضوية الاتحاد الاشتراكي فلم يعد للتنظيم السياسي دور في توجيه الرأي داخل المجلس بل أن ابداء الرأي والحوار قد صاحبه بعثرة في الآراء وتفرقتها . وقد سنحت الفرصة للتنبية الى الحاجة الى هيئة جديدة في العلاقة بين مجلس الشعب



## مركز الأهرام للتنظيم وتكنولوجيا المعلومات

لخصته في ختام حديثي امام اللجنة بجلسة ٩ فبراير ١٩٧٦ بتولى أن علينا أن نعد العدة لكي يكون الانتقال من السمول الى التعدد انتقالا سليما هادئا محاظا بالضمانات .. ومع ذلك فانا اكرر اننا نفضل الى الاحزاب وأن الاحزاب هي الصيغة الصحيحة في النهاية للمهل السياسي فكل نظرية سياسية مرتبطة بواقع معين هو الذي يفرغها .

وشكلت لجنة برئاسة الدكتور مصطفى خليل لصياغة اقتراحات الاتجاه الغالب وهو اتجاه المنابر الثابتة التي يمكن أن تتطور مستقبلا الى احزاب . وعرضت على اللجنة العامة في اجتماعها الثاني بومسئ مقرا لها الاتجاه الغالب وخلاصة الضوابط التي ارتأيناها لاتباء المنابر الثابتة وفتح السبيل امامها للتطور الى احزاب سياسية في المستقبل .

### أساسيات

### وضوابط للتنظيمات

اما الضوابط التي اقترحتها للجنة ووافق عليها المؤتمر المشترك ، فمنها ما كان متعلقا بالاساسيات التي يتعين الالتزام بها واهمها التمسك بالاتباء المصري والعربي وبالتقيم الدينية والروحية والتراث الحضاري وبالوحدة الوطنية وبالنظام الاشتراكي القائم على تحقيق الكفاية والعدل . ومنها عدم جواز السماح باقامة منبر على اساس فئوي أو طبقي وأن يؤكد برنامج المنبر على تبني المبادئ الاساسية لثورتى ٢٣ يوليو و ١٥ مايو وأن يقدم المنبر برنامجه من عدد

● اتجاه يرى الإبقاء على الاتحاد الاشتراكي كما هو ، وكان اغلب اعضاء هذا الاتجاه من العمال والفلاحين ومن قيادات الاتحاد الاشتراكي القائمة .

● واتجاه يرى الإبقاء على الاتحاد الاشتراكي مع اقامة منابر متحركة ، ومعظم اصحاب هذا الاتجاه كانوا يرون أن يكون ذلك خطوة نحو المنابر الثابتة أو الاحزاب .

● ثم اتجاه ثالث يرى البدء في انشاء احزاب سياسية وكان عددهم ١١ من بينهم تسعة من الفئات من بينهم الدكتور محمود القاضى والنقيب مصطفى البرادعى والمهندس سمعد هجرس وانان من اصحاب المنابر [ منبر الاحرار الديمقراطي ومنبر الوعى القومي وصاحبه عامل وهو الوحيد ] .

● اما الاتجاه الغالب الذى ايد قيام المنابر الثابتة فقد بلغ عدد اصحابه ٤٣ عضوا بينهم ١٢ من العمال والفلاحين و ٢١ من الفئات وعشرة من اصحاب المنابر من بينهم الزميل محمود ابو وافية عن المنبر الديمقراطي الاشتراكي والزميل مصطفى كامل مراد عن منبر الاحرار الاشتراكيين والزميل خالد محيي الدين عن المنبر الوطني التقدمي [ كما كان يسمى حينئذ ] وبين هؤلاء كان ١٨ عضوا يرون قيام الاحزاب في المستقبل بعد فترة تجارب فيها المنابر مسئولياتها . وقد كان اصحاب المنابر الثلاثة من بين اصحاب هذا الراى كما كان من بينهم اساتذة الجامعات من اهل الراى والخبرة وكان هذا هو رأي ايضا الذى



## مركز الأهرام للتنظيم وتكنولوجيا المعلومات

لا يقل عن عشرين عضواً من أعضاء اللجنة المركزية والهيئة البرلمانية للاتحاد الاشتراكي محسوباً بنظامه الداخلي ونظام العضوية فيه ويعرض ذلك في اجتماع مشترك للجنة المركزية ومجلس الشعب ، ويتعين عندئذ أن يقر البرنامج عدد من الأعضاء لا يقل عن العشرة وتقرر السماح للينتخبين إلى المنبر بالتقدم باسم المنبر في الانتخابات العامة لمجلس الشعب التي كانت ستجرى وشيكا .

ونلاحظ منذ الآن أن بعض هذه الضوابط والاساسيات قد ظل عالقا في ذهن المشرع وهو يعد تسانون تنظيم الاحزاب السياسية بعدها .

.. هل كانت

نشأتها مصطفعة ؟

المهم أن المنابر أو التنظيمات الثلاثة كما سميت بعدها قد نشأت كاجنحة داخل الاتحاد الاشتراكي ولم تكن مصطفعة بل كانت تمثل واقما دلت عليه الممارسة وحسبما عبر الرئيس أنور السادات في خطابه الهام في ١٤ مارس السدي أعلن فيه إلغاء المعاهدة السوفيتية ، كما أعلن فيه ترحيبه بقيام المنابر ، فان الاتحاد الاشتراكي هو الوعاء الذي يحتوى المنابر الثلاثة وكان المفروض أن يعاد تشكيل اللجنة المركزية وأن تشكل اللجنة التنفيذية العليا لتمثل فيها هذه المنابر .

وقد أسلفت أن تقرير لجنة العمل السياسي كان قد انتهى إلى تطلب أن يقدم طلب تأسيس المنبر من عشرين عضواً من أعضاء اللجنة المركزية

ومجلس الشعب ولكن الامر قد انتهى في اجتماع الهيئة البرلمانية في ١٧ مارس إلى تخفيف هذا القيد والاكتماء بأن يكون الطلب مقديماً من عشرة أعضاء بعد ما تبين الصعوبات التي قد تواجه منبري اليمين واليسار في تصحيح هذا العدد في ظل الظروف التي كانت قائمة وقتئذ . وفي المؤتمر المشترك الذي عقد في ٢٩ مارس تمت الموافقة بين تصفيق الأعضاء على التنظيمات الثلاثة وأعلن عن قيامها . ويحتاج الامر هنا إلى وقفة تصيرة ولكن حريصة . فالنظميات الثلاثة كانت تمثل اتجاهات بدت فعلا في ممارسات مجلس الشعب ولها جذورها في المجتمع ، ومن هنا فلا يمكن وصفها بأنها مصطنعة ، ولكن تخفيف شروط إقامة هذه التنظيمات تسهلا لقيامها هو الذي أوجد انطبعا بهذا الاصططناع ، واني أذكر تلك الجهود التي بذلت وقتئذ لاتاحة الفرصة لبعض الأعضاء لكي يخرطوا في هذه المنابر تسهلا لقيامها . هذا من ناحية ، ومن ناحية أخرى فإنه اذا كانت هذه المنابر تمثل اتجاهات قائمة فعلا في المجتمع ، فقد ظل التساؤل قائما حول ما اذا كان دعاء هذه التقارير من أعضاء اللجنة المركزية ومجلس الشعب هم الممثلون الحقيقيون لهذه الاتجاهات . وما مدى ارتباطهم بالقواعد الشعبية في ذلك ؟ وقد كان هذا التحفظ قليل الأهمية وقتئذ طالما أن هذه المنابر قد نشأت كاجنحة داخل الاتحاد الاشتراكي ومن بين أعضاء اللجنة المركزية ومجلس الشعب . وكان المسروض



الى الاحزاب السياسية تحت تأثير التغيرات الجديدة وهو حينئذ اتعدت فيه معظم الاتجاهات ، يبدو ان هذا الحنين ايا كان مصدره ، هو الذى كان مسئولا عن محاولة تلمس مخرج دستورى يسمح بقيام الاحزاب - ومع ذلك فان القول بان الدستور لم ينص على ان الاتحاد الاشتراكي هو التنظيم السياسى الوحيد ينقضه اى فهم صحيح لفكرة الاتحاد الاشتراكي كأداة للتحالف وينقضه ان الثورة فى عام ١٩٥٣ لم تقصر على حل الاحزاب السياسية القائمة بل وحظر انشاء احزاب سياسية جديدة لم حصنت ذلك بنص فى دستور ١٩٥٦ .

أما القول بان الدستور الحالى قد كفل حرية انشاء الجمعيات ، فلا يضيف، جديدا لان النص على حرية انشاء الجمعيات كان موجودا فى جميع الدساتير السابقة وكان المقصود به الجمعيات الاجتماعية والخيرية التى وجد لها قانون ينظمها ويحظر عليها الاستغلال بالسياسة . بينما حسب البعض كل جام غفسيه شر قانون حماية الوحدة الوطنية وكأنه المسئول عن حظر قيام الاحزاب . بينما أن النص فى هذا القانون على أن الاتحاد الاشتراكي هو التنظيم السياسى الواحد وعلى حظر اقامة تنظيحات سياسية خارجية انما جاء تسجيلا لمواقع كان قائما من قبل .

وهكذا فانه عند افتتاح دور الانعقاد الاول لمجلس الشعب بعد الانتخابات الاخيرة ،لقى الرئيس السادات خطابا اعلن فيه أنه قد اتخذ قرارا

ان تفوض الانتخابات العامة بعدها وفى خلال هذه الانتخابات يمكن ان تصبح الصورة اكثر تحديدا .

## هل كان للتنظيمات

### دور فعال فى الانتخابات ؟

وجرت الانتخابات فعلا وتقدم المرشحون فيها بأسماء التنظيمات الثلاثة . وفاز فيها التنظيم الغالب وهو « الوسط » بأغلبية ساحقة . ولا اعتقد مع ذلك أن هذه الانتخابات - رغم حيدتها ونزاهتها - قد ارتكزت اساسا على برنامج كل تنظيم ، وزيما كان الانطباع الوحيد الغالب أن تنظيم الوسط هو تنظيم النظام الذى تنمى اليه الحكومة القائمة والذى خلف الاتحاد الاشتراكي . . ولكن فسحة الوقت لم تكن كافية لى تستوعب جماهير الناخبين هذه البرامج وتقارن بينها وتنتهى الى رأى فيها كما لم تكن النسخة كافية للتنظيمات ذاتها لى تشرح برامجها . ومن ثم فقد كان للمفاضلة الشخصية بين المرشحين اثرها البارز . والا فكيف نعمل ان يفوز فى نفس الدائرة مرشح من تنظيم الوسط وآخر من تنظيم اليسار . وكيف نعمل ان تنظيم الوسط وهو تنظيم الغالبية قد تقدم بأكثر من مرشح فى الدائرة الواحدة ، يتنافس للوز تحت مظلة نفس البرنامج ، وان مددا كبيرا من المرشحين المستقلين قد لماروا فى الانتخابات وبمضهم لم يكن همسوا فى الاتحاد الاشتراكي .

## الحنين الى الاحزاب

ويبدو ان الحنين الى القفز بسرعة



انه وان كان يرى ان الدستور يتسع لهذا التطور الجذري في البناء السياسي فان هذا امر لمجلس الشعب بحته وتامله وانه ربما كانت هناك نصوص اخرى لابد ان يراجعهامجلس الشعب على ضوء هذا القرار .

وكان هذا الخطاب بمثابة اشارة الانطلاق التي كانت تنتظرها التنظيمات التي لم تطق صبرا على الانتظار حتى يصدر تقون تنظيم الاحزاب السياسية وحتى يتم بحث ما اذا كان السباح بقيام احزاب سياسية يحتاج الى تعديل دستوري - فاهلقت عن نفسها كأحزاب سياسية وفرضت ذلك مبالا.

وهنا تبرز جملة أسئلة هامة :

اكان الامر يحتاج الى تعديل دستوري ؟ اكان الامر يحتاج الى صدور قانون بتنظيم الاحزاب ؟ وهل اطلق هذا القانون حرية تكوين الاحزاب ؟ وما هي الضوابط التي وضعتها .. وهل تعدت التنظيم الى التقيد ؟ وهل استوعبت الاحزاب السياسية القائمة القوى الاجتماعية كلها واتجاهاتها المختلفة ؟ هذا ما نحاول الاجابة عنه في المقال التالي .. □

دراسة بقلم الدكتور  
جمال العطيقي

سياسيا تشكلته ما املته المصرية الانتخابية وما ابرزه فيها الشعب من ارادة وهو ان تتحول التنظيمات السياسية الثلاثة ابتداء من هذا اليوم الى احزاب وان ترفع يد الاتحاد الاشتراكي بالضرورة نهائيا عن الاحزاب ليصبح كل حزب حرا تماما في ادارة نشاطه في حدود القوانين والدستور . فلا يبقى للاتحاد الاشتراكي في المرحلة المقبلة الثلاثة امور : التنظيمات الجماهيرية المساعدة لتنظيم المرأة والشباب من مرحلة الطلائع المشاركة في ملكية الصحف حتى لا تمود تلك الاجهزة بالغة الاهمية ملكا لفراد مع ضمان فرص التعبير للاحزاب الثلاثة واخيرا لجنة مركزية موسعة تصبح بمثابة المؤتمر العام للاتحاد الاشتراكي وتكون مهمتها الاساسية هي المحافظة على صيغة التحالف . وانه مهما اختلفت الاحزاب في برامجها فهي ملتزمة باسسس ثلاثة لا خلاف عليها هي الوحدة الوطنية وحمية الحل الاشتراكي والسلام الاجتماعي .

كان هذا هو مجمل خطبه الرئيس الذي استقبل من امضاء المجلس بمحاضرة من التصديق والترحيب ، ومع ذلك فان الرئيس لم يصادر على المجلس حقه الدستوري في ان يتبنى الراي الذي قد يراه فقد اشار الى